

Abgeltung von Vollzugsaufgaben durch den Bund?

Eine kantonale Perspektive

Peter Mischler, Sekretariat FDK

Forum für Rechtsetzung – Bundesamt für Justiz

Bern, 22. Oktober 2008

Ökonomischer Hintergrund (1)

- Dezentrale Aufgabenerfüllung bringt Vorteile...
 - Leistungen entsprechen den Präferenzen
 - Kostenkontrolle
 - Föderalismus als Labor
- ...und Herausforderungen
 - Spillovereffekte
 - Unteilbarkeiten
 - Skaleneffekte
- Abwägen der Vor- und Nachteile bei der Aufgabenteilung

Ökonomischer Hintergrund (2)

- Finanzierung der Aufgaben
 - Finanzautonomie versus schleichende Zentralisierung
 - NFA hat den kantonalen Spielraum vergrössert
 - Konnexitätsprinzip als Lösung?
 - Jene staatliche Ebene, die über die Ausführung einer Aufgabe entscheidet hat auch deren Finanzierungslast zu tragen. (Art.104a GG)
- Vollzugsaufgaben dürfen die Finanzautonomie nicht unterminieren

Schränkt der Vollzug von Bundesrecht die kantonale Finanzautonomie ein? (1)

- Unterscheidung: Übertragung von Aufgaben versus technisch-administrative Umsetzung
- Übertragung von Aufgaben ist ohne entsprechende Finanzierung problematisch
 - Vorteile dezentraler Strukturen bleiben ungenutzt
 - Quelle für fiskalische Disparitäten

Schränkt der Vollzug von Bundesrecht die kantonale Finanzautonomie ein? (2)

- Braucht es einheitliche Lösungen?
 - Anpassung der Aufgabenteilung (Bundesaufgabe)
 - Volle Finanzierung durch den Bund
- Aufgabenteilung nicht über Vollzugrecht regeln
- Laufende Beurteilung der Aufgabenteilung ist notwendig

Beispiel: Registerharmonisierung

- Harmonisierung der amtlichen Personenregister in der ganzen Schweiz
 - Alle Staatsebenen sind betroffen und tragen die Kostenfolgen
 - Bund: CHF 15.8 Mio
 - Kantone: CHF 33.3 Mio
 - Neue Informatiklösungen und Reorganisationen: zusätzliche Aufgaben für Gemeinden?
 - Partnerschaftliche Umsetzung trotz Uneinigkeiten

Fazit

"Les ressources financières des collectivités locales doivent être proportionnées aux compétences prévues par la Constitution ou la loi."

Art. 9. Abs. 2

Charte européenne de l'autonomie local

Conseil de l'Europe / Europarat

2005 von der Schweiz ratifiziert