

Eidgenössisches Justiz- und Polizeidepartement EJPD

Bundesamt für Justiz BJ

Direktionsbereich Öffentliches Recht Fachbereich Fürsorgerische Zwangsmassnahmen und Fremdplatzierungen vor 1981 (FSZM)

Protokoll der 39. Sitzung der beratenden Kommission / Cocosol

Datum: 13.08.2025

Ort: Bundesamt für Justiz, Bern

Zeit: 10.15 bis 14.00 Uhr

Aktenzeichen: 924-3723/15/2

Vorsitz: Barbara Studer Im- Präsidentin

menhauser Staatsarchivarin des Kantons Bern

Mitglieder: Claude Béguelin Arzt, Psychiater/Kinderpsychiater

Thomas Gall Stv. Geschäftsleiter der Opferhilfe beider Basel

Maria Luisa Zürcher Ehem. Mitglied Ausschuss Soforthilfe

Heinz Kräuchi Betroffener
Theresia Rohr Betroffene

Christian Raetz Ehem. Leiter «Bureau cantonal de médiation VD»

Marcel Setz Betroffener

Entschuldigt: Jasmin Stern Beraterin bei der Opferhilfe / Anlaufstelle Tessin

Ex officio: Maria Schultheiss Bundesamt für Justiz / Leiterin Fachbereich

FSZM

Yves Strub Bundesamt für Justiz / Fachbereich FSZM / Stv.

Kommissionssekretär

Protokoll: Simone Anrig Bundesamt für Justiz / Fachbereich FSZM / Kom-

missionssekretärin



1 Begrüssung und Mitteilungen

Die Präsidentin eröffnet die Sitzung um 10.15 Uhr und begrüsst die Mitglieder der beratenden Kommission. Speziell begrüsst wird Maria Schultheiss als neue Leiterin das Fachbereichs FSZM (seit 1. Juli 2025). Entschuldigt hat sich Jasmin Stern; sie hat jedoch vorgängig schriftlich zu den Fällen Stellung genommen, was verdankt wird.

Das Protokoll der letzten Sitzung der beratenden Kommission vom 21. Mai 2025 wurde bereits genehmigt und wird verdankt.

Die Unterlagen für die heutige Sitzung wurden vor rund 2 Wochen an die Mitglieder versandt. Offenbar haben sie alle rechtzeitig erhalten.

Thomas Gall teilt mit, dass das Generalsekretariat der Konferenz der kantonalen Sozialdirektorinnen und Sozialdirektoren (SODK) einerseits und die Schweizer Bischofskonferenz (SBK), die Römisch-Katholische Zentralkonferenz der Schweiz (RKS) und die Konferenz der Vereinigung der Orden und anderen Gemeinschaften des gottgeweihten Lebens (KOVOS) andererseits anfangs 2025 die Leitplanken für eine Zusammenarbeit beschlossen und einen Vertragsentwurf erarbeitet haben. Die kantonalen Opferhilfestellen sollen demnach für die Beratung der Opfer von sexuellen Übergriffen, die im kirchlichen Umfeld begangen wurden, von der katholischen Kirche bezahlt werden und können die betroffenen Personen bei der Einreichung eines Gesuchs um Genugtuung bei den zuständigen kirchlichen Stellen unterstützen. Entsprechende Zusammenarbeitsverträge müssen jedoch zwischen den einzelnen Kantonen und dem zuständigen Bistum abgeschlossen werden.

Sowohl seitens Kommissionsmitglieder als auch Seitens BJ gibt es keine weiteren Mitteilungen.

2 Wahl Vizepräsidium

2.1 Bedarf

Gemäss Art. 4 Abs. 2 des Reglements der Cocosol *kann* die Kommission aus den Reihen ihrer Mitglieder eine Vizepräsidentin oder einen Vizepräsidenten bestimmen. Alle Mitglieder erachten es als sinnvoll, ein Vizepräsidium zu bestimmen.

2.2 Wahl

Marcel Setz stellt sich als Vizepräsident zur Verfügung. Er wird einstimmig gewählt.

3 Diskussion von Einzelfalldossiers

3.1 Fall aus früherer Sitzung

Anlässlich der letzten Sitzung hat die beratende Kommission einen Fall mit 5 Stimmen zur Gutheissung empfohlen, bei 4 Enthaltungen. Es wurde gewünscht, dass der Fachbereich FSZM die Kommission informiert, wie der Entscheid ausgefallen ist. Der Fachbereich FSZM informiert, dass das Gesuch mittlerweile nach nochmaliger interner Beratung gutgeheissen wurde.

3.2 Im Zirkularverfahren geprüfte Fälle (Monatslisten)

3.3.1 Die Präsidentin stellt fest, dass den Kommissionsmitgliedern seit der letzten Sitzung mit der Monatsliste Mai 2025 total 35 Fälle, mit der Monatsliste Juni 2025 total 26 Fälle und

mit der Monatsliste Juli 2025 total 34 Fälle unterbreitet worden sind, in denen der Fachbereich FSZM eine Gutheissung der Gesuche vorsah.

Seitens der Kommissionsmitglieder gab es zu den Monatslisten Mai und Juni 2025 keine Einwände und die entsprechenden Gutheissungsverfügungen wurden durch den Fachbereich FSZM versendet. In Bezug auf die Monatsliste Juli 2025 läuft die Frist zur Stellungnahme im Zirkularverfahren noch. Die Kommissionsmitglieder beabsichtigen aber auch diesbezüglich, keine Einwände zu erheben.

3.3.2 Mit den Monatsliste Mai und Juni 2025 wurde den Kommissionsmitgliedern zudem 1 Fall bzw. 3 Fälle unterbreitet, bei denen der Fachbereich FSZM eine Abweisung vorsah, weil die betreffenden Gesuche als offensichtlich unbegründet erachtet wurden. Im Monat Juli 2025 gab es keine solche Fälle.

Von den Kommissionsmitgliedern gingen innert Frist keine Einwände ein, weshalb die Abweisungsverfügung durch den Fachbereich FSZM bereits versendet wurden bzw. demnächst versendet werden.

3.3 Neue Fälle

Für die heutige Sitzung wurden der beratenden Kommission 14 neue Gesuche zur Stellungnahme unterbreitet. In 9 Fällen schlägt der Fachbereich FSZM eine Abweisung vor. 5 Fälle sind als Grenzfälle zu diskutieren. Nach eingehender Diskussion jedes einzelnen Falles empfiehlt die beratende Kommission, einstimmig oder mehrheitlich 2 Gesuche gutzuheissen und 12 Gesuche abzuweisen.

4 Orientierung des Fachbereichs FSZM über den aktuellen Stand der Selbsthilfeprojekte und des Projekts Valorisierung der Forschungsergebnisse

4.1 Selbsthilfeprojekte

Im Bereich der Selbsthilfeprojekte herrscht courant normal und es gibt seit der letzten Kommissions-Sitzung keine wesentlichen Neuigkeiten.

4.2 Valorisierung der Forschungsergebnisse

Bei den Angeboten für Schulen gibt es folgende Neuigkeiten:

- Am 16. September 2025 findet in Lausanne eine Vernissage der Lern-App « Fürsorge und Zwang » für die Romandie statt. <u>Zur Veranstaltung</u>
- In Ergänzung zum fiktiven historischen Roman «Der Junge» gibt es neu auch Unterrichtsmaterialien für die Sek I und Sek II Stufe. Der Roman kann z.B. im Deutschunterricht als Klassenlektüre oder im Geschichtsunterricht eingesetzt werden. Mehr Infos

Mit den Finanzhilfen des Programms für Vermittlungsprojekte konnten unter anderem folgende Projekte unterstützt werden:

- Im Juli erschien das **Buch «Dazwischen die Einsamkeit»** mit **Illustrationen** von Simone Stolz. Dieses macht das verdrängte Leid fremdplatzierter Kinder in der Schweiz sichtbar. Ein Werk mit Erzählungen aus dem Alltag, vom Alleinsein und der Angst, von Arbeit und Ordnung, von Flucht und Resilienz. <u>Mehr erfahren</u>.
- Die multimediale Onlineplattform «Gesichter der Erinnerung» ist neu auf Italienisch verfügbar. Die Website gibt Betroffenen eine Stimme und trägt zur historischen Aufarbeitung bei. Sie richtet sich an Betroffene, Angehörige, Fachleute, die breite Öffentlichkeit und Schulen. Zur italienischen Website
- Das Theaterstück «Das muss aufhören!» zum Thema Kindesschutz und Kinderrechte wird in der Deutschschweiz bis Ende 2026 rund 22-mal aufgeführt. Es kann von Schulen

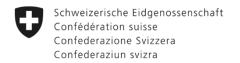
(Sek I Stufe) oder auch von Fachhochschulen oder Behörden, die sich mit dem Thema befassen, kostenlos gebucht werden. Das Projekt der Fachhochschule Nordwestschweiz und des Theaters mes:arts basiert auf einem Forschungsprojekt des NFP 76 «Fürsorge und Zwang». Es erzählt von den Emotionen und Dynamiken rund um eine Gefährdungsmeldung und ausserfamiliäre Unterbringung. Erzählt wird aus der Perspektive einer Schulsozialarbeiterin und eines betroffenen Mädchens. Mehr Infos

Erfreulicherweise ermöglicht es die aktuelle Budgetsituation zudem, dass wieder Gesuche für Finanzhilfen Vermittlung eingereicht werden können.

5 Verschiedenes

Die nächste Sitzung der beratenden Kommission findet am 5. November 2025, ab 10.15 Uhr, statt.

Die Präsidentin dankt den Kommissionsmitgliedern für die rege Beteiligung an den Diskussionen und für ihr Engagement und schliesst die Sitzung um 14.00 Uhr.



Département fédéral de justice et police DFJP

Office fédéral de la justice OFJ Domaine de direction Droit public

Mesures de coercition à des fins d'assistance et de placements extrafamiliaux avant 1981 (Unité MCFA)

Procès-verbal de la 39^e réunion de la commission consultative (Cocosol)

Date: 13 août 2025

Lieu: Office fédéral de la justice, Berne

Heure : de 10 h 15 à 14 h

Numéro de dossier : 924-3723/15/2

Présidence : Barbara Studer Im-

menhauser Archiviste cantonale du canton de Berne

Présidente

Membres : Claude Béguelin Médecin, psychiatre/pédopsychiatre

Thomas Gall Secrétaire adjoint de l'association d'aide aux vic-

times des deux Bâle

Maria Luisa Zürcher Ancien membre du comité du fonds d'aide immé-

diate

Heinz Kräuchi Personne concernée
Theresia Rohr Personne concernée

Christian Raetz Ancien chef du Bureau cantonal de médiation du

canton de Vaud

Marcel Setz Personne concernée

Excusée: Jasmin Stern Conseillère auprès du centre d'aide aux victimes

du Tessin

Ex officio: Maria Schultheiss Office fédéral de la justice / Cheffe de l'unité

MCFA

Yves Strub Office fédéral de la justice / Unité MCFA / secré-

taire de commission suppléant

Procès-ver-

bal:

Simone Anrig

Office fédéral de la justice / Unité MCFA / secré-

taire de commission



1 Salutations et communications

La présidente ouvre la séance à 10 h 15 et souhaite la bienvenue aux membres de la commission consultative. Elle salue tout spécialement Maria Schultheiss, la nouvelle cheffe de l'unité MCFA (depuis le 1^{er} juillet 2025). Jasmin Stern s'est excusée ; la présidente la remercie d'avoir pris position par écrit sur les cas à traiter.

Le procès-verbal de la séance précédente, qui s'est tenue le 21 mai 2025, a déjà été approuvé. La présidente remercie le rédacteur.

Les documents du jour ont été envoyés aux membres de la commission il y a environ deux semaines. Tout le monde les a visiblement reçus à temps.

Thomas Gall informe les participants que le secrétariat général de la Conférence des directrices et directeurs cantonaux des affaires sociales (CDAS), d'une part, et la Conférence des évêques suisses (CES), la Conférence centrale catholique romaine de Suisse (RKZ) et la Conférence des Unions des Ordres et des autres communautés de vie consacrée en Suisse (KOVOS), d'autre part, ont fixé début 2025 les grandes lignes de leur collaboration et élaboré un projet d'accord. À l'avenir, les services cantonaux d'aide aux victimes seront financés par l'Église catholique lorsqu'ils apporteront leur soutien aux victimes d'abus subis dans le contexte ecclésial et les aideront notamment à déposer une demande d'indemnisation auprès des services ecclésiastiques compétents. Des accords de collaboration devront être conclus entre les différents cantons et l'Évêché compétent.

Il n'y a pas eu d'autres communications de la part des membres de la commission ou de l'OFJ.

2 Élection de la vice-présidence

2.1 Besoin

L'art. 4, al. 2, du règlement de la Cocosol dispose que la commission *peut* désigner un vice-président ou une vice-présidente. Tous les membres estiment qu'il serait utile de le faire.

2.2 Élection

Marcel Setz se propose au poste de vice-président. Il est élu à l'unanimité.

3 Discussion des dossiers individuels

3.1 Cas abordés lors de la séance précédente

Lors de la séance précédente, la commission a recommandé par 5 voix favorables et 4 abstentions qu'une demande soit approuvée et a voulu être informée de la décision que prendra l'unité MCFA. Celle-ci indique qu'elle a finalement approuvé la demande après l'avoir encore une fois discutée en interne.

3.2 Cas traités par voie de circulaire (listes mensuelles)

3.3.1 La présidente fait état du nombre de cas que l'unité MCFA envisageait d'approuver qui ont été soumis à la commission depuis la dernière séance par listes mensuelles : 35 cas en mai, 26 cas en juin et 34 cas en juillet 2025.

Les membres de la commission n'ont pas formulé d'objections en ce qui concerne les listes de mai et de juin 2025 et l'unité MCFA a envoyé les décisions d'approbation. Concernant la

liste de juillet 2025, le délai pour prendre position par voie de circulaire n'est pas encore échu ; les membres de la commission n'ont pas l'intention de formuler des objections.

3.3.2 Sur la liste mensuelle de mai figurait 1 cas et sur celle de juin 3 autres cas que l'unité MCFA avait l'intention de rejeter, jugeant les demandes infondées. Il n'y avait pas de cas de ce type en juillet.

Les membres de la commission n'ayant pas fait d'objections dans le délai imparti, l'unité MCFA a procédé ou procédera sous peu à l'envoi de la décision de rejet.

3.3 Nouveaux cas

Pour la séance du jour, l'unité MCFA a soumis 14 nouvelles demandes pour avis à la commission, proposant d'en rejeter 9, les 5 autres étant des cas limites à examiner. Après discussion approfondie de chaque cas, la commission propose à l'unanimité ou à la majorité de ses membres d'approuver 2 demandes et de rejeter les 12 autres.

4 Information de l'unité MCFA sur l'état des projets d'entraide et du projet de valorisation des résultats de la recherche

4.1 Projets d'entraide

Il n'y a rien de spécial à signaler depuis la dernière séance en ce qui concerne les projets d'entraide.

4.2 Valorisation des résultats de la recherche

S'agissant des offres destinées aux écoles, deux nouvelles sont à signaler :

- Le vernissage de la plateforme pédagogique « assistance et coercition » pour la Suisse romande aura lieu le 16 septembre 2025 à Lausanne. <u>Informations complémentaires</u>
- En lien avec le **roman historique « Der Junge »**, du **matériel pédagogique** a été développé pour les degrés secondaires I et II (en allemand). Le roman peut être utilisé comme lecture en classe d'allemand ou en cours d'histoire. Informations complémentaires

Les projets suivants ont pu être financés avec les fonds du programme pour les projets de médiation :

- Le livre illustré « Dazwischen die Einsamkeit » de Simone Stolz (en allemand) est paru en juillet 2025. Il rend visible la souffrance refoulée des enfants placés en Suisse. C'est une collection de récits du quotidien qui abordent la solitude et la peur, le travail et l'ordre, la fuite et la résilience. Informations complémentaires.
- La plateforme en ligne « Les visages de la mémoire » est désormais disponible en italien. Elle donne la parole aux personnes concernées et contribue au travail de mémoire. Elle s'adresse aux victimes et à leurs proches, aux professionnels, au grand public et aux écoles. Vers le site en italien
- La pièce de théâtre « Das muss aufhören! » est consacrée à la protection des enfants et à leurs droits. Elle sera jouée environ 22 fois en Suisse alémanique jusqu'à la fin 2026. Les écoles (dès le degré secondaire I) peuvent assister gratuitement aux représentations, tout comme les hautes écoles et les autorités qui s'intéressent à la question. La pièce créée par la Haute école spécialisée du nord-ouest de la Suisse et le théâtre mes:arts se fonde sur un projet de recherche du PNR 76 « Assistance et coercition ». Elle raconte les émotions et les dynamiques engendrées par un avis de mise en danger et par un placement extrafamilial. Le récit adopte le point de vue de la jeune fille concernée et d'une travailleuse sociale. Informations complémentaires

Aktenzeichen: 924-3723/15/2

Une nouvelle réjouissante : la situation budgétaire permet d'examiner à nouveau de nouvelles demandes d'aide financière.

5 Varia

La prochaine séance de la commission aura lieu le 5 novembre 2025 à 10 h 15.

La présidente remercie les membres de la commission pour leur engagement et leur participation active aux discussions et clôt la séance à 14 h.