



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Justiz- und Polizeidepartement EJPD

**Bundesamt für Justiz BJ**  
Direktionsbereich Öffentliches Recht  
Fachbereich Fürsorgerische Zwangsmassnahmen und  
Fremdplatzierungen vor 1981 (FSZM)

# Protokoll der 40. Sitzung der beratenden Kommission / Cocosol

---

Datum: 05.11.2025  
Ort: Bundesamt für Justiz, Bern  
Zeit: 10.15 bis 12.45 Uhr

---

Aktenzeichen: 924-3723/16/2

<b>Vorsitz:</b>	Barbara Studer Immenhauser	Präsidentin Staatsarchivarin des Kantons Bern
<b>Mitglieder:</b>	Claude Béguelin Thomas Gall Maria Luisa Zürcher Heinz Kräuchi Jasmin Stern Theresia Rohr Christian Raetz Marcel Setz	Arzt, Psychiater/Kinderpsychiater Stv. Geschäftsleiter der Opferhilfe beider Basel Ehem. Mitglied Ausschuss Soforthilfe Betroffener Beraterin bei der Opferhilfe / Anlaufstelle Tessin Betroffene Ehem. Leiter «Bureau cantonal de médiation VD» Betroffener
<b>Ex officio:</b>	Maria Schultheiss Yves Strub	Bundesamt für Justiz / Leiterin Fachbereich FSZM Bundesamt für Justiz / Fachbereich FSZM / Stv. Kommissionssekretär
<b>Protokoll:</b>	Simone Anrig	Bundesamt für Justiz / Fachbereich FSZM / Kommissionssekretärin



## **1 Begrüssung und Mitteilungen**

Die Präsidentin eröffnet die Sitzung um 10.15 Uhr und begrüßt die Mitglieder der beratenden Kommission.

Das Protokoll der letzten Sitzung der beratenden Kommission vom 13. August 2025 wurde bereits genehmigt und wird verdankt.

Die Unterlagen für die heutige Sitzung wurden vor rund 2 Wochen an die Mitglieder versandt. Offenbar haben sie alle rechtzeitig erhalten.

Sowohl seitens BJ als auch seitens Kommissionsmitglieder gibt es keine Mitteilungen.

## **2 Diskussion von Einzelfalldossiers**

### **2.1 Fall aus früherer Sitzung**

Anlässlich der letzten Sitzung hat die beratende Kommission einen Fall mit 3 Stimmen zur Gutheissung und mit 2 Stimmen zur Abweisung empfohlen; 2 Mitglieder enthielten sich der Stimme. Es wurde gewünscht, dass der Fachbereich FSZM die Kommission informiert, wie der Entscheid ausgefallen ist. Der Fachbereich FSZM informiert, dass das Gesuch mittlerweile nach nochmaliger interner Beratung gutgeheissen wurde.

### **2.2 Im Zirkularverfahren geprüfte Fälle (Monatslisten)**

**2.2.1** Die Präsidentin stellt fest, dass den Kommissionsmitgliedern seit der letzten Sitzung mit der Monatsliste August 2025 total 21 Fälle und mit der Monatsliste September 2025 total 19 Fälle unterbreitet worden sind, in denen der Fachbereich FSZM eine Gutheissung der Gesuche vorsah.

Seitens der Kommissionsmitglieder gab es zu den Monatslisten August und September 2025 keine Einwände und die entsprechenden Gutheissungsverfügungen wurden durch den Fachbereich FSZM versendet.

**2.2.2** In den Monaten August und September 2025 gab es keine Fälle, bei denen der Fachbereich FSZM eine Abweisung vorsah, weil die betreffenden Gesuche als offensichtlich unbegründet erachtet wurden. Entsprechend musste diesbezüglich kein Zirkularverfahren durchgeführt werden.

### **2.3 Neue Fälle**

Für die heutige Sitzung wurden der beratenden Kommission 8 neue Gesuche zur Stellungnahme unterbreitet. In 7 Fällen schlägt der Fachbereich FSZM eine Abweisung vor. 1 Fall ist als Grenzfall zu diskutieren. Nach eingehender Diskussion jedes einzelnen Falles empfiehlt die beratende Kommission, 7 Gesuche abzuweisen. Bei einem Gesuch werden Zusatzabklärungen als sinnvoll erachtet; lassen diese keinen Raum mehr für Zweifel am Vorliegen der Opfereigenschaft, kann das Gesuch vom Fachbereich gutgeheissen werden, andernfalls ist es der beratenden Kommission nochmals zur Diskussion zu unterbreiten.

## **3 Orientierung des Fachbereichs FSZM über den aktuellen Stand der Selbsthilfeprojekte und des Projekts Valorisierung der Forschungsergebnisse**

### **3.1 Selbsthilfeprojekte**

Der Verein «Agir pour la dignité» (APLD) hat ein Gesuch eingereicht. Im Projekt «récits de vie» werden voraussichtlich 10 französischsprachige Betroffene die Möglichkeit haben, ihre

Lebensgeschichte – in Zusammenarbeit mit einer Autorin – schriftlich darzulegen und für die Nachwelt zu sichern. Damit soll insbesondere auch die Vermittlung der Thematik in der französischsprachigen Schweiz vorangetrieben werden. Der Kontakt und die Betreuung soll durch Betroffene des Vereins APLD erfolgen, um einen möglichst sicheren Rahmen für die Portraitierten zu bieten.

### **3.2 Valorisierung der Forschungsergebnisse**

Am 30. Oktober 2025 hat die Vernissage der nationalen Wanderausstellung "VERSORGT. VERDINGT. VERGESSEN? Geschichte(n) von fürsorgerischen Zwangsmassnahmen in der Schweiz" im Musée Historique in Lausanne stattgefunden. Die Ausstellung wurde durch Bundesrat Beat Jans eröffnet. Sie dauert bis im März 2026 und beleuchtet die Geschichte der fürsorgerischen Zwangsmassnahmen in der Schweiz. Sie zeigt persönliche Lebensgeschichten, den Weg der politischen Aufarbeitung und stellt die Frage: Was tun wir heute, damit sich das Unrecht nicht wiederholt? Nach dem Musée Historique in Lausanne (Informationen zur Ausstellung und Rahmenprogramm siehe: [Placés. Internés. Oubliés?](#)) wird die Ausstellung auch im Museum Luzern (Mai 2026 bis Oktober 2026), im Museum zu Allerheiligen in Schaffhausen (Dezember 2026 bis Mai 2027), im Castelgrande in Bellinzona (Mai 2027 bis Oktober 2027) und schliesslich im Kornhausforum in Bern (November 2027 bis Februar 2028) gezeigt werden.

Ebenfalls Ende Oktober 2025 ging die viersprachige Webplattform «erinnern für morgen» online. Sie richtet sich an die interessierte Öffentlichkeit und dient als Eingangstor zur Thematik: An diesem zentralen Ort werden das Wissen und die aktuellen Entwicklungen rund um die fürsorgerischen Zwangsmassnahmen und Fremdplatzierungen gesammelt und bereitgestellt. Siehe [www.erinnern-fuer-morgen.ch](http://www.erinnern-fuer-morgen.ch)

Heinz Kräuchi erwähnt in Bezug auf die Darstellung von Lebensgeschichten in der Wanderausstellung «VERSORGT. VERDINGT. VERGESSEN?», dass er die Ausstellungsmachenden darauf hingewiesen habe, dass das Schwärzen von Teilen der Akten für viele Betroffenen schwierig sei. Sie würden vermuten, dass ihnen damit Informationen vorenthalten werden sollen. Die Ausstellungsmacher hätten deshalb die Akten in den Archivschubladen in der Ausstellung nicht «geschwärzt», sondern mit hellgrau anonymisiert und den Hinweis angebracht, dass dies durch die Ausstellungsmachenden zum Schutz der Persönlichkeit der betroffenen Personen gemacht worden sei.

## **4 Verschiedenes**

Barbara Studer weist darauf hin, dass sie an einer Podiumsdiskussion zum Film «Nebelkinder» von Corinne Kuenzli im Kino Rex in Bern teilgenommen habe. Es handle sich um einen sehr eindrücklichen Film über die Thematik der fürsorgerischen Zwangsmassnahmen und Fremdplatzierungen, bei dem die Kinder von Betroffenen im Fokus stehen würden.

Die nächste Sitzung der beratenden Kommission findet am 25. Februar 2026, ab 10.15 Uhr, statt. Die Sitzungsdaten für die weiteren Sitzungen im Jahr 2026 wurden wie folgt festgelegt: 27. Mai, 19. August und 4. November.

Die Präsidentin dankt den Kommissionsmitgliedern für die rege Beteiligung an den Diskussionen und für ihr Engagement und schliesst die Sitzung um 12.45 Uhr.



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Département fédéral de justice et police DFJP

**Office fédéral de la justice OFJ**  
Domaine de direction Droit public  
Mesures de coercition à des fins d'assistance et de  
placements extrafamiliaux avant 1981 (Unité MCFA)

# Procès-verbal de la 40<sup>e</sup> réunion de la commission consultative (Cocosol)

---

Date : 5 novembre 2025  
Lieu : Office fédéral de la justice, Berne  
Heure : de 10 h 15 à 12 h 45

---

Numéro de dossier : 924-3723/16/2

<b>Présidence :</b>	Barbara Studer Immenhauser	Présidente Archiviste cantonale du canton de Berne
<b>Membres :</b>	Claude Béguelin	Médecin, psychiatre/pédopsychiatre
	Thomas Gall	Secrétaire adjoint de l'association d'aide aux victimes des deux Bâle
	Maria Luisa Zürcher	Ancien membre du comité du fonds d'aide immédiate
	Heinz Kräuchi	Personne concernée
	Jasmin Stern	Conseillère auprès du centre d'aide aux victimes du Tessin
	Theresia Rohr	Personne concernée
	Christian Raetz	Ancien chef du Bureau cantonal de médiation du canton de Vaud
	Marcel Setz	Personne concernée
<b>Ex officio :</b>	Maria Schultheiss	Office fédéral de la justice / cheffe de l'unité MCFA
	Yves Strub	Office fédéral de la justice / unité MCFA / secrétaire de commission suppléant
<b>Procès-verbal :</b>	Simone Anrig	Office fédéral de la justice / Unité MCFA / secrétaire de commission



## **1 Salutations et communications**

La présidente ouvre la séance à 10 h 15 et souhaite la bienvenue aux membres de la commission consultative.

Le procès-verbal de la séance précédente, qui s'est tenue le 13 août 2025, a déjà été approuvé. La présidente remercie la rédactrice.

Les documents du jour ont été envoyés aux membres de la commission il y a environ deux semaines. Tout le monde les a visiblement reçus à temps.

Ni l'OFJ ni les membres de la commission n'ont de communication à transmettre.

## **2 Discussion des dossiers individuels**

### **2.1 Cas abordés lors de la séance précédente**

Lors de la séance précédente, la commission a recommandé par 3 voix favorables contre 2 et 2 abstentions qu'une demande soit approuvée et a voulu être informée de la décision que prendra l'unité MCFA. Celle-ci indique qu'elle a finalement approuvé la demande après l'avoir encore une fois discutée en interne.

### **2.2 Cas traités par voie de circulaire (listes mensuelles)**

**2.2.1** La présidente fait état du nombre de cas que l'unité MCFA envisageait d'approuver qui ont été soumis à la commission depuis la dernière séance par listes mensuelles : 21 cas en août et 19 en septembre.

Les membres de la commission n'ont pas formulé d'objections et l'unité MCFA a déjà envoyé les décisions d'approbation.

**2.2.2** En août et en septembre 2025, il n'y a eu aucun cas que l'unité MCFA projetait de rejeter, jugeant les demandes manifestement infondées. Il n'y a donc pas eu lieu de mener une procédure par voie de circulaire.

### **2.3 Nouveaux cas**

Pour la séance du jour, l'unité MCFA a soumis 8 nouvelles demandes pour avis à la commission, proposant d'en rejeter 7, la dernière étant un cas limite à examiner. Après discussion approfondie de chaque cas, la commission propose d'en approuver 7. Elle a estimé que des investigations supplémentaires étaient nécessaires pour un cas, étant entendu que la demande pouvait être approuvée si les investigations ne laissaient plus aucun doute quant à la qualité de victime de la personne ayant déposé la demande. Dans le cas contraire, la demande serait à nouveau soumise à la commission pour examen.

## **3 Information de l'unité MCFA sur l'état des projets d'entraide et du projet de valorisation des résultats de la recherche**

### **3.1 Projets d'entraide**

L'association « Agir pour la dignité » (APLD) a déposé une demande d'aide financière. À travers le projet « Récits de vie », elle veut donner la possibilité à dix personnes concernées francophones de raconter leur vie par écrit, en collaboration avec une autrice, et de transmettre leur expérience aux générations futures. Le but est de sensibiliser le public romand

aux mesures de coercition à des fins d'assistance et aux placements extrafamiliaux. Des personnes concernées membres de l'ALPD contacteront et accompagneront les participants dans ce processus afin de leur offrir le cadre le plus rassurant possible.

### **3.2 Valorisation des résultats de la recherche**

Le 30 octobre 2025, le vernissage de l'exposition itinérante nationale « PLACÉS. INTERNÉS. OUBLIÉS ? Histoire(s) des mesures de coercition à des fins d'assistance en Suisse » a eu lieu au Musée Historique à Lausanne. Le conseiller fédéral Beat Jans a inauguré l'exposition. Celle-ci met en lumière l'histoire des mesures de coercition à des fins d'assistance en Suisse et restera jusqu'en mai 2026 à Lausanne. Elle met l'accent sur les histoires vécues et retrace les étapes du processus politique ayant conduit à la reconnaissance des injustices subies. Elle invite à s'interroger : que pouvons-nous faire pour que l'histoire ne se répète pas ? Après le Musée Historique à Lausanne (pour les informations sur l'exposition et le programme, voir : [Placés. Internés. Oubliés ?](#)), l'exposition sera au Museum Luzern (de mai à octobre 2026), au Museum zu Allerheiligen à Schaffhouse (de décembre 2026 à mai 2027), au Castelgrande à Bellinzona (de mai à octobre 2027) et enfin au Kornhausforum à Berne (de novembre 2027 à février 2028).

La plateforme quadrilingue « Se souvenir pour l'avenir » a également été mise en ligne fin octobre 2025. Elle s'adresse à toutes les personnes intéressées par les mesures de coercition à des fins d'assistance et placements extrafamiliaux et sert de porte d'accès à la thématique. Elle rassemble et met à disposition les connaissances et les travaux en cours sur ce sujet. La plateforme est accessible sur [www.se-souvenir-pour-l-avenir.ch](http://www.se-souvenir-pour-l-avenir.ch).

Concernant les récits de vie présentés dans le cadre de l'exposition « PLACÉS. INTERNÉS. OUBLIÉ ? », Heinz Kräuchi a fait remarquer aux organisateurs de l'exposition que beaucoup de personnes concernées trouvent très douloureux de caviarder des parties des dossiers, car elles peuvent penser que l'on cherche à leur cacher des informations. C'est pourquoi les organisateurs n'ont pas « noircis » les documents contenus dans les tiroirs d'archives, mais les ont anonymisés avec du gris clair. Ils ont également précisé qu'ils sont à l'origine de cette anonymisation et qu'elle a été réalisée pour protéger la personnalité des personnes concernées.

## **4 Varia**

Barbara Studer informe qu'elle a participé à une table ronde sur le film « Les Enfants du silence » (*Nebelkinder*) de Corinne Kuenzli au cinéma Rex à Berne. Il s'agit d'un film saisissant sur les mesures de coercition à des fins d'assistance et les placements extrafamiliaux qui met l'accent sur les enfants des personnes concernées.

La prochaine séance de la commission aura lieu le 25 février 2026 à 10 h 15. Les autres séances de l'année 2026 sont fixées le 27 mai, le 19 août et le 4 novembre.

La présidente remercie les membres de la commission pour leur engagement et leur participation active aux discussions et clôture la séance à 12 h 45.