



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Leistungsvereinbarung 2020

Staatssekretariat für Migration

Staatssekretariat für Migration



Mario Gattiker
Direktor

Bern, 19.11.2019

Eidgenössisches Justiz- und
Polizeidepartement- EJPD



Karin Keller-Sutter
Departementsvorsteherin

Bern, 19.11.2019

1 Projekte und Vorhaben

Legislaturplanung und Ziele des Bundesrats (Band I und Band II)

Ziele und Umsetzungsmassnahmen	Termine
Der Bundesrat hat die Botschaft zur Einrichtung des Europäischen Reiseinformati- und Genehmigungssystems (ETIAS) verabschiedet. *	31.12.2020
Der Bundesrat hat die Vernehmlassung zur Übernahme der Rechtsgrundlagen zur Schaffung des Fonds für integriertes Grenzmanagement (Integrated Border Management Fund IBMF) eröffnet. *	31.12.2020
Der Bundesrat hat die Botschaft zur Übernahme und Umsetzung der Rechtsgrundlagen für die Herstellung der Interoperabilität zwischen EU-Informationssystemen in den Bereichen Grenze, Migration und Polizei (Verordnungen [EU] 2019/817 und [EU] 2019/818) (Weiterentwicklung des Schengen-Besitzstands) verabschiedet. *	31.12.2020
Die strategischen Leitlinien für die Kantonalen Integrationsprogramme (KIP) für die Jahre 2022 bis 2025 und der Verpflichtungskredit sind vom Bundesrat verabschiedet. *	31.12.2020
Der Bundesrat hat die Botschaft zur Übernahme und Umsetzung der neuen Verordnung über die Europäische Grenz- und Küstenwache verabschiedet. *	30.08.2020
Der Bundesrat hat die Botschaft zur Änderung des Bundesgesetzes über die Ausländerinnen und Ausländer und die Integration (AIG): Umsetzung «Aktionsplan «Integrierte Grenzverwaltung» sowie der Motion Abate 17.3857 «Kantone mit Ausreisezentren an der Grenze finanziell unterstützen») verabschiedet.	31.12.2020
Die Regelung der zukünftigen Beziehungen der Schweiz zum Vereinigten Königreich (UK) im Migrationsbereich nach dem Brexit ist vom Bundesrat verabschiedet. *	31.12.2020
Die Botschaft zur Änderung des Bundesgesetzes über die Ausländerinnen und Ausländer und über die Integration (AIG; Einschränkungen für Reisen ins Ausland und Anpassungen des Status der vorläufigen Aufnahme) ist vom Bundesrat verabschiedet.	31.12.2020
Der Schlussbericht und die Empfehlungen zur Überprüfung des Finanzierungssystems im Flüchtlings- und Asylbereich sind vom Bundesrat gutgeheissen.	31.12.2020
Die Schweiz hat sich für ein krisenfestes Dublin-System eingesetzt, welches eine fairere Teilung der Verantwortung für Asylverfahren beinhaltet.	31.12.2020
Der Bundesrat hat die Vernehmlassung zur Übernahme der neuen EU-Rückführungsrichtlinie eröffnet. *	31.12.2020

2 Leistungsgruppen

Technisch ist es nicht möglich, in der Leistungsvereinbarung 2020 andere Werte zu erfassen als diejenigen, die für den Voranschlag 2020 mit integriertem Aufgaben- und Finanzplan 2021-2023 geplant wurden.

LG 1: Asyl und Rückkehr

Ziele und Messgrößen	2018 IST	2019 SOLL	2019 ERW	2020 SOLL	2021 PLAN	2022 PLAN	2023 PLAN
Asyl: Der Asyl- und Wegweisungsprozess wird rasch und gesetzeskonform durchgeführt. Es werden keine Rückstände gebildet. Die bundeseigenen Unterbringungskapazitäten werden erhöht							
Durchschnittliche Verfahrensdauer Dublin bis erstinstanzlichem Entscheid (Tage, max.)	61	63	42	55	52	52	52
Durchschnittliche Verfahrensdauer der Fälle im beschleunigten Verfahren bis erstinstanzlichem Entscheid (Tage, max.) [1]	151	178	80	39	35	35	35
Durchschnittliche Verfahrensdauer der Fälle im erweiterten Verfahren bis erstinstanzlichem Entscheid (Tage, max.) [2]	592	387	546	83	83	83	83
Erstinstanzliche Gesuche älter als 1 Jahr (Anzahl, max.)	7 105	6 000	5 000	1 000	600	600	600
Hängige erstinstanzliche Gesuche gesamt (Anzahl, max.)	11 594	13 500	9 000	8 400	8 400	8 400	8 400
Durchschnittliche Bettenkapazität in den Bundesunterkünften (Anzahl, min.) [3]	4 010	4 500	4 440	5 000	5 000	5 000	5 000
Rückkehr: Der Vollzug von abgewiesenen Asylsuchenden wird rasch durchgeführt. Die freiwillige Ausreise wird gefördert							
Durchschnittliche Zeitdauer nach Asylentscheid bis Beginn Vollzugsunterstützung (Tage, max.) [4]	165	140	190	95	95	95	95

Bemerkungen:

[1] L'application généralisée des nouvelles procédures à compter du 1^{er} mars 2019 entraîne une rupture dans la série des durées à compter de 2020.

[2] La durée effective est plus élevée que la valeur budgétée par suite d'une demande d'asile en Suisse très inférieure à la prévision (voir, ci-dessous, les informations contextuelles) et de l'augmentation consécutive de la part des cas anciens (69,4 % sur les trois premiers trimestres de 2019, contre 43,9 % attendus) dans le nombre des règlements.

[3] Par suite de la baisse de la demande d'asile en Suisse (voir, ci-dessous, les informations contextuelles) et du faible taux d'occupation (51,4 % en moyenne sur les quatre derniers trimestres), il a été décidé au troisième trimestre de 2019 de réduire la capacité exploitée à 3'800 places d'hébergement.

[4] Deux facteurs contribuent à relever la durée moyenne du traitement : le nombre croissant de recours et la part élevée des cas anciens du fait de la baisse de la demande d'asile. Dans les cas traités suivant les nouvelles procédures d'asile, en effet, le processus de soutien à l'exécution du renvoi est initialisé dès la notification de la décision, ce qui a pour effet de raccourcir le délai entre la décision d'asile et le début du soutien à l'exécution du renvoi. Si les nouvelles procédures d'asile sont déjà en vigueur, y compris dans le domaine du renvoi, depuis le 1^{er} mars 2019, les cas pris en compte dans le calcul de cet indicateur sont trop peu nombreux pour faire baisser la durée moyenne au niveau escompté. En 2020 et dans les prochaines années, il faudra sans doute compter avec le décalage naturel de l'effet des mesures dans le temps.

Kontextinformationen PROG

Die Entwicklung der Indikatoren aus den Kontextinformationen kann durch das SEM kaum gesteuert werden.

Indikatoren	2018 IST	2019 PROG	2019 ERW	2020 PROG	2021 PROG	2022 PROG	2023 PROG
Asylgesuche (Anzahl Personen)	15 255	23 000	14 200	20 000	20 000	20 000	20 000
Vollzugspendenzen (Anzahl Personen)	3 949	4 000	4 170	4 100	4 200	4 300	4 300
Bestand Flüchtlinge mit Bundesbeiträgen (Anzahl Personen)	30 364	32 612	30 720	28 800	26 800	26 400	26 300
Personenbestand im Asylprozess mit Bundesbeiträgen (Anzahl Personen)	41 763	40 330	36 600	40 700	42 600	41 100	39 000
Nothilfebeziehende (Anzahl Personen)	6 750	6 400	6 500	6 100	6 100	6 100	6 100
Schutzquote (%) [5]	60.8	50.2	60.5	52.0	52.0	52.0	52.0
Ausreisequote an Gesamtzahl Ausreisepflichtigen (%) [6]	19.7	25.0	21.0	25.0	25.0	25.0	25.0

Bemerkungen:

[5] Le faible nombre de nouvelles demandes d'asile et la priorité donnée à la liquidation des cas anciens (essentiellement des cas Prio 2 pour lesquels la probabilité a priori d'obtenir la protection était forte) expliquent la valeur élevée du taux.

[6] Le taux de départ après l'entrée en force de la décision d'asile et de renvoi ou après radiation de la demande d'asile dépend de différents facteurs, tels que la possession ou la facilité d'obtention des documents d'identité, la possibilité d'effectuer des départs sous contrainte, les disponibilités des compagnies aériennes, le pays à destination duquel le renvoi doit être effectué, ainsi que l'implication des autorités cantonales concernées. Au vu des difficultés actuelles de renvoi, les résultats attendus restent bas.

LG 2: Ausländer

Ziele und Messgrößen	2018 IST	2019 SOLL	2019 ERW	2020 SOLL	2021 PLAN	2022 PLAN	2023 PLAN
Aufenthalt: Die Verfahren werden effizient abgewickelt							
Gesuchserledigungen Aufenthalt inkl. Reisedokumente (Anzahl je FTE, min.)	1 377	1 300	1 480	1 300	1 300	1 300	1 300
Arbeitsmarkt: Die Steuerung der Zuwanderung aus EU/EFTA Staaten und Drittstaaten ist im Rahmen des getroffenen Umsetzungsmodells Artikel 121a BV sichergestellt							
Arbeitsmarkt: Die Verfahren werden effizient abgewickelt							
Gesuchserledigungen Arbeitsmarkt (Anzahl je FTE, min.) [7]	1 811	1 570	1 700	1 659	1 659	1 659	1 659
Einbürgerungen: Die Einbürgerungsverfahren werden effizient durchgeführt							
Erledigungen Einbürgerungsgesuche (Anzahl je FTE, min.) [8]	1 925	1 579	1 460	1 500	1 500	1 500	1 500

Bemerkungen:

[7] Die Produktivitätssteigerung (+ 11,0 %) im Jahr 2018 war darauf zurückzuführen, dass die eingegangenen Gesuche mit 10,0 % weniger Ressourcen erledigt werden mussten. Dies hatte zu einer vorübergehenden Zusatzbelastung geführt. Die Situation hat sich 2019 schrittweise normalisiert.

[8] Die Prüfung der Einbürgerungsgesuche nach neuem Bürgerrechtsgesetz ist ressourcenintensiver als vorgesehen. Die Produktivität ist nach einem Anpassungsprozess im Verlauf des Jahres 2019 allmählich gestiegen. Der Sollwert für 2020 ist deswegen erreichbar.

Kontextinformationen PROG

Die Entwicklung der Indikatoren aus den Kontextinformationen kann durch das SEM kaum gesteuert werden.

Indikatoren	2018 IST	2019 PROG	2019 ERW	2020 PROG	2021 PROG	2022 PROG	2023 PROG
Aufenthaltsgesuche ohne Reisedokumente (Anzahl Personen) [9]	44 719	48 500	43 000	44 000	44 000	44 000	44 000
Humanitäre Visa (Anzahl Personen)	410	400	300	400	400	400	400
Gesuche Reisedokumente (Anzahl Personen)	18 143	19 800	21 500	25 360	25 840	25 650	25 640
Gesuche Arbeitsbewilligungen (Anzahl Personen)	14 636	14 600	14 800	14 600	14 600	14 600	14 600
Eingehende Visakonsultationen (Anzahl)	597 509	620 000	575 000	650 000	680 000	700 000	720 000
Einbürgerungsgesuchsdossiers (Anzahl)	30 627	28 000	26 000	28 000	28 000	28 000	28 000
Erwerbstätige vorläufig Aufgenommene und Flüchtlinge in Bundeszuständigkeit (Anzahl Personen) [10]	10 066	7 728	10 650	10 300	10 300	10 300	10 300

Bemerkungen:

[9] Après que la crise en Syrie a laissé une marque nette sur le nombre de demandes (49 913) en 2017, et donc sur les valeurs budgétées pour 2019, le nombre de demandes reçues tend à se normaliser. Cependant, des changements dus à la situation géopolitique ne peuvent jamais être exclus.

[10] Die Differenz gegenüber der prognostizierten Zahl ist darauf zurückzuführen, dass grössere Kohorten von vorläufig Aufgenommenen und anerkannten Flüchtlingen, die in den Jahren 2014, 2015 und 2016 in die Schweiz einreisten, durch zusätzliche Massnahmen der Kantone direkt in den Arbeitsmarkt integriert werden konnten oder an Integrationsmassnahmen im ersten Arbeitsmarkt teilnahmen. In den nächsten Jahren wird eine weitere Zunahme der vermittelten Personen erwartet.